

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ БУРЛИНСКОГО РАЙОНА  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

14 ноября 2014 г.

№ 307

с. Бурла

**Об утверждении муниципальной  
программы «Демографическое развитие  
Бурлинского района на 2015 - 2020 годы»**

В соответствии с Законом Алтайского края от 10.10.2008 № 94-ЗС «Об утверждении краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2008-2015 годы», на основании Постановления Администрации Бурлинского района от 11 октября 2013г. № 299 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»,

**П О С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Демографическое развитие Бурлинского района на 2015-2020 годы» (прилагается).

2. Постановление Администрации Бурлинского района от 05 ноября 2013 г. № 331 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Демографическое развитие Бурлинского района на 2014-2015 годы» считать утратившим силу с 01 января 2015 года.

3. Настоящую Программу обнародовать путем размещения на сайте Администрации Бурлинского района.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы Администрации района, председателя комитета по образованию Администрации района Захарюту Н.Д.

Глава Администрации района

С.А. Давыденко

**СОГЛАСОВАНО:**

Заместитель главы Администрации района,  
начальник Управления по экономическому  
развитию, имущественным и земельным  
отношениям Администрации района

\_\_\_\_\_ О.В. Пыльцов

Начальник контрольно-правового  
отдела Администрации района

\_\_\_\_\_ А.Ю. Володарец

Утверждена  
постановлением Администрации  
Бурлинского района Алтайского края  
от 14 ноября 2014 года № 307

**Муниципальная программа  
«Демографическое развитие Бурлинского района  
на 2015-2020 годы»**

**ПАСПОРТ**  
**программы «Демографическое развитие**  
**Бурлинского района» на 2015-2020 годы**

Ответственный исполнитель программы	Администрация района
Соисполнители программы	Работодатели района
Участники программы	Администрация района, работодатели района
Программно-целевые инструменты программы	Закон Алтайского края от 10.10.2008 № 94-ЗС «Об утверждении краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2008-2015 годы», постановление Администрации Бурлинского района от 11 октября 2013г. № 299 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»
Цели программы	стабилизация численности населения Бурлинского района и повышение качества жизни населения района
Задачи программы	обеспечение доступности для населения Бурлинского района дошкольных учреждений и повышение качества предоставляемых ими услуг; укрепление института семьи, воспитание ответственного материнства и отцовства; обеспечение занятости женщин, имеющих малолетних детей и испытывающих трудности при трудоустройстве; усиление мер, направленных на сокращение уровня смертности от внешних причин.
Целевые индикаторы и показатели программы	количество пострадавших на производстве работников на 1000 чел., занятых в экономике района; уровень младенческой смертности на 1000 детей родившихся живыми 9,7 промилле, уровень смертности трудоспособного населения 4,9 промилле, уровень смертности на 100 человек 14,0 промилле, рождаемость- число родившихся живыми на 1000 человек 13,4 промилле, охват детей услугами дошкольного образования в процентах от общего числа детей дошкольного возраста; 78,0 %
Сроки и этапы реализации программы	2015 -2020 годы
Объемы финансирования программы	371,0 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации программы	<p>29 лет, до 1,0 процента достижение уровня рождаемости не 20-ниже 13,8 человек на 1000 населения;</p> <p>снижение смертности:</p> <p>общей - до уровня не более 12,3 человек на 1 тыс. населения;</p> <p>в трудоспособном возрасте - до уровня не более 5,1 человека на 1 тыс. населения;</p> <p>снижение уровня младенческой смертности до 9,1 на 1000 детей, родившихся живыми;</p> <p>увеличение охвата детей услугами дошкольного образования до 70 процентов от общего числа детей дошкольного возраста;</p> <p>увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, до 2,5 процентов от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;</p> <p>увеличение затрат на охрану труда на 1 работающую женщину до 4000 рублей;</p> <p>увеличение удельного веса женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, в общем числе безработных граждан, завершивших обучение по направлению органов государственной службы занятости населения, до 19 процентов;</p> <p>снижение уровня регистрируемой безработицы среди трудоспособных женщин до 1,0 процента, в том числе женщин в возрасте</p>
---	--

## **I Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Районная целевая программа по демографическому развитию разработана на основании закона Алтайского края от 10.10.2008 № 94-ЗС «Об утверждении краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2008-2015 годы». В соответствии с основными целями и задачами демографического развития в части укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни, стимулирования рождаемости и укрепления семьи определялись ключевые направления реализуемой в Бурлинском районе социальной политики в интересах семьи, охраны материнства и детства.

По итогам 2013 года среднегодовая численность населения в районе составила 10976 человек. С 1997 года происходит постоянное сокращение абсолютной численности населения района. Основной демографической проблемой в Бурлинском районе является сокращение численности населения, обусловленное его выбытием с территории района. Основной причиной этого является отсутствие возможности трудоустроиться на территории района, следовательно, содержать себя и свою семью, что приводит к выезду населения с территории района.

Население в трудоспособном возрасте составляет 53,1 % от общей численности населения; моложе трудоспособного возраста – 20,8 % населения; старше трудоспособного возраста – 26,1 % населения.

Численность занятых в экономике Бурлинского района в 2013 г. – 4477 человек, что составляет 40,4 % от среднегодовой численности населения. Отмечается рост численности занятых в экономике района в связи с тем, что по рекомендации Управления Алтайского края по труду и занятости населения к занятым в экономике с 2013 года относятся граждане, проживающие на территории района, но работающие в других регионах России.

Значительно сократилась численность работников – на 6,7% к уровню 2012 года.

Заметный вклад в развитие отраслей социальной сферы, особенно здравоохранения, образования, напрямую влияющих на изменение демографической ситуации, внесли приоритетные национальные проекты. Улучшилась материально-техническая база учреждений здравоохранения и образования. Обновился парк автомобилей скорой медицинской помощи, школьных автобусов.

Но в целом, демографическую ситуацию в Бурлинском районе можно характеризовать как напряженную. Развитие сложившейся ситуации, помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития района, обеспеченности района трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста.

Этим обусловлена необходимость и целесообразность разработки районной целевой программы по демографическому развитию района, по обеспечению комплексного подхода к решению демографических задач в их взаимосвязи.

## **II. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Приоритетными направлениями реализации муниципальной программы являются:  
поддержка семей с детьми;

содействие устройству на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей %

повышение уровня занятости женщин, имеющих малолетних детей, их профессиональная подготовка.

Основная цель программы - стабилизация численности населения Бурлинского района и повышение качества жизни населения района. Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение доступности для населения Бурлинского района дошкольных учреждений и повышение качества предоставляемых ими услуг;

- укрепление института семьи, воспитание ответственного материнства и отцовства;

- обеспечение занятости женщин, имеющих малолетних детей и испытывающих трудности при трудоустройстве;

- усиление мер, направленных на сокращение уровня смертности от внешних причин.

В результате реализации Программы планируется достичь:

- уровень рождаемости не ниже 13,8 человек на 1000 населения;

- снижение смертности: общей - до уровня не более 12,3 человек на 1 тыс. населения; в трудоспособном возрасте - до уровня не более 5,1 человека на 1 тыс. населения;

- снижение уровня младенческой смертности до 9,1 на 1000 детей, родившихся живыми;

- увеличение охвата детей услугами дошкольного образования до 70 процентов от общего числа детей дошкольного возраста;

- увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, до 2,5 процентов от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- увеличение затрат на охрану труда на 1 работающую женщину до 4000 рублей;

- увеличение удельного веса женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, в общем числе безработных граждан, завершивших обучение по направлению органов государственной службы занятости населения, до 19 процентов;

- снижение уровня регистрируемой безработицы среди трудоспособных женщин до 3,1 процента, в том числе женщин в возрасте 20-29 лет, до 1,0 процента.

Реализация мероприятий программы позволит обеспечить эффективную деятельность по созданию в районе благоприятных условий для комплексного решения вопросов демо-

графической политики района, направленной на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, улучшение здоровья населения, сохранение и укрепление семьи, семейных ценностей.

### **III. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Муниципальная программа представляет собой систему мероприятий, направленных на обеспечение сохранения численности населения и повышения качества жизни населения.

В ходе реализации программы будут проводиться следующие мероприятия:

- Достижение уровня рождаемости не ниже 13,5 человек на 1000 населения;
- Снижение смертности: общей - до уровня не более 12,3 человек на 1 тыс. населения; в трудоспособном возрасте - до уровня не более 5,1 человека на 1 тыс. населения; снижение уровня младенческой смертности до 9,1 на 1000 детей, родившихся живыми;
- Увеличение охвата детей услугами дошкольного образования до 70 процентов от общего числа детей дошкольного возраста;
- Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, до 2,5 процентов от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Увеличение удельного веса женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, в общем числе безработных граждан, завершивших обучение по направлению органов государственной службы занятости населения, до 19 процентов;
- Снижение уровня регистрируемой безработицы среди трудоспособных женщин до 1,0 процента, в том числе женщин в возрасте,
- Обеспечение детей местами в детских садах путем открытия дополнительных групп,
- Повышения качества предоставляемых услуг дошкольного образования.
- Устройство детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в приемные семьи,
- Повышение занятости женщин, имеющих малолетних детей.

Перечень основных мероприятий в разрезе приведен в таблице 2.

### **IV. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Объемы финансирования программы приводятся в ценах каждого года реализации программы.

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета Бурлинского района на очередной финансовый год.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местных бюджетов (по согласованию), внебюджетных источников (по согласованию).

Общий объем финансирования Программы составит 230,0 тыс. руб., в том числе из районного бюджета 170,0 тыс. руб., за счет средств работодателей - 60,0 тыс. рублей.

Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам её реализации приводится по форме согласно приложению к порядку (таблица 3).

### **V. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер**

Реализация муниципальной программы подвержена влиянию общих групп рисков и негативных факторов. Существуют некоторые рисковые события, наступление которых может исказить (уменьшить) положительный эффект от реализации муниципальной программы.

Основными рисками реализации муниципальной программы являются:

- неэффективное и неполное использование возможностей, предоставляемых в рамках реализации мероприятий муниципальной программы

- сокращение объёмов финансирования за счёт средств бюджетов всех уровней на реализацию мероприятий подпрограммы;
- замедление темпов экономического роста в связи с ухудшением макроэкономической ситуации и усилением инфляционных процессов;
- необходимость взаимодействия с большим количеством участников реализации подпрограммы: органами местного самоуправления Администрации Бурлинского района, предприятиями и организациями.

Последствиями негативного развития событий (реализации рисков) могут быть:

- изменение сроков и (или) стоимости реализации мероприятий;
- невыполнение целевых индикаторов.

Минимизация рисков общего характера осуществляется на основе формирования ежегодных планов реализации муниципальной программы и мониторинга хода ее выполнения, позволяющего выявлять причины и принять соответствующие меры регулирования.

Для управления рисками используются различные меры по координации деятельности участников программы, в числе которых: правовое регулирование, проведение совещаний, согласительные процедуры, методическое сопровождение. Также для управления риском ежегодно будут корректироваться план мероприятий программы и значения целевых индикаторов с учётом предусмотренного финансирования.

## **VI. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться с использованием целевых индикаторов и показателей (далее - показатели) выполнения муниципальной программы. Проведение текущего мониторинга и оценки степени достижения целевых значений показателей позволит анализировать ход выполнения муниципальной программы и принимать правильные управленческие решения.

Методика оценки эффективности муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки ее фактической эффективности в процессе и по итогам реализации. Фактическая эффективность муниципальной программы основывается на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленного на реализацию муниципальной программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

степень достижения запланированных результатов (достижение целей и решение задач) муниципальной программы (оценка результативности);

степень соответствия фактических затрат бюджета муниципального образования Бурлинский район Алтайского края к запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

эффективность использования средств бюджета муниципального образования Бурлинский район Алтайского края (оценка экономической эффективности достижения результатов);

эффективность реализации муниципальной программы.

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов устанавливаются следующие критерии:

если значение эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов равно 100 процентам, то эффективность реализации муниципальной программы оценивается как высокая;

если значение эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов меньше 100 процентов, то такая эффективность реализации муниципальной программы оценивается как низкая.

**Сведения об индикаторах муниципальной программы  
(показателях подпрограммы) и их значениях**

п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам:							
			Год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт)	Год разработки муниципальной программы	Реализации муниципальной программы					
					2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Наименование муниципальной программы			«Демографическое развитие Бурлинского района на 2015-2020 годы»							
1	Охват детей услугами дошкольного образования в процентах от общего числа детей дошкольного возраста	%	70,0	70,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0
2	Уровень младенческой смертности на 1000 детей, родившихся живыми	промилле	9,3	9,3	9,7	9,7	9,8	9,8	10,0	10,0
3	Уровень смертности трудоспособного населения на 1000 человек	промилле	5,3	4,9	4,9	4,7	4,7	4,5	4,0	4,0
4	Уровень смертности населения на 1000 человек	промилле	14,0	14,0	13,9	13,9	13,7	13,5	13,5	13,5



## Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей						Источники финансирования
				2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2		4	5	6	7	8	9	10	11
1	Цель 1 Стабилизация численности населения района, повышение качества жизни населения района	2015 -2020 г.	Администрация района, работодатели района	50	50	55	72	72	72	
2	Задача 1.1. Обеспечение доступности для населения Бурлинского района дошкольных учреждений и повышение качества предоставляемых ими услуг	2015-2020 г.	Администрация района	50	50	72	72	72	72	
3	Мероприятие 1.1. «Содействие устройству на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».	2015-2020 г.	Администрация района, органы местного самоуправления	5.0	5.0	5.0	7.0	7.0	7.0	Бюджет муниципального образования – 36,0

4	Мероприятие 1.2 Повышению занятости женщин, имеющих малолетних детей и испытывающих трудности при	2015-2020 г.	Администрация района	30,0	30.0	30,0	45,0	45,0	45,0	Краевой бюджет – 225,0
5	Мероприятие 1.3. Проведение Дня матери	2015-2020	Администрация района	15.0	15.0	20.0	20.0	20.0	20.0	Бюджет муниципального образования – 110,0

**Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации  
муниципальной программы**

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	всего
Всего финансовых затрат	50,0	50,0	50,0	72,0	72,0	72,0	371,0
в том числе							
из бюджета <i>муниципального образования</i>	20,0	20,0	25,0	27,0	27,0	27,0	146,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	30,0	30,0	30,0	45,0	45,0	45,0	225,0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0	
из внебюджетных источников							