

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ БУРЛИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

24 декабря 2015 года

№ 311

с. Бурла

**Об утверждении Плана мероприятий
«Развитие туризма Бурлинского района
на 2016-2020 годы»**

В целях развития туризма на территории Бурлинского района, привлечения потенциальных инвесторов в район, благоустройства мест отдыха жителей и гостей района, получения дополнительных доходов бюджетами сельских поселений и района,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить План мероприятий «Развитие туризма Бурлинского района на 2016-2020 годы» и обнародовать в установленном законом порядке (приложение прилагается).

2. Рекомендовать главам сельсоветов принять меры по созданию объектов сельского туризма, коллективных мест размещения.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Управление по экономическому развитию, имущественным и земельным отношениям Администрации района (Пыльцов О.В.)

Глава Администрации района

С.А. Давыденко

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель главы Администрации района,
начальник Управления по экономическому
развитию, имущественным и земельным
отношениям Администрации района

_____ О.В. Пыльцов

1. Содержание проблемы и основание для разработки Плана

Туризм в современной жизни общества играет все более важную роль в силу своего непосредственного воздействия как на социальную, так и на экономическую сферы. Он перешел из категории элитного продукта к категории продукта, доступного потребителю. Произошли изменения и в отношении людей к туризму, часть средств семейного бюджета теперь неизменно идет на проведение путешествий, организацию досуга в выходные дни.

Нацеленная, прежде всего, на организацию отдыха населения современная туристическая индустрия является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей хозяйства.

Туризм представляет собой такую отрасль экономики, которая позволяет при сравнительно небольших капиталовложениях обеспечить рентабельное использование ресурсов, историко-культурного и природного наследия, традиций. Правильно спланированный и рационально организованный туризм является особым и очень эффективным видом экспорта, не требующим вывоза материальных и природных богатств, на месте предоставляющим потребителю услуги.

Индустрия туризма как ни одна другая отрасль хозяйства заинтересована в сохранении природы, культуры, облика исторических городов, благоприятной экологической ситуации.

Опыт стран мира с развитым туристским сектором показывает, что планирование развития туризма необходимо вести на всех уровнях: национальном, региональном, местном и муниципальном и в тесной увязке с планами общего социально-экономического развития.

Это особенно важно в плане продвижения местных туристских продуктов на рынок, а также привлечения крупных отечественных инвесторов.

На территории Бурлинского района существуют зоны, имеющие большой потенциал для популяризации историко-культурного наследия, но являются малознакомыми для широкой публики. Район уникален своими промыслами, обычаями и традициями.

Большое количество рек и озер, ландшафтные особенности позволяют предлагать современный и конкурентоспособный туристический продукт и развивать различные виды туризма в Бурлинском районе:

Культурный туризм – музей, традиции народных ремесел, фольклор;

Природный туризм – база отдыха «Волна», пресные озера;

Экстремальный туризм – спортивный туризм.

Развитие туризма, имеет большое значение, т.к. данная отрасль оказывает стимулирующее воздействие не только на торговлю, строительство, транспорт, промышленность, связь, ремесленничество, сельское хозяйство, но и является катализатором социально-экономического развития районов. Разнообразие ландшафтов нашего района позволяет развивать множество видов туризма. Популярными также становятся индивидуальный и детско-молодёжный отдых. Вместе с тем инфраструктура отдыха в районе пока ещё далека от совершенства. Это несовершенство нормативно-правовой базы, высокие тарифы на пассажирские перевозки, недостаток высококвалифицированных профессиональных кадров. Сегодня необходимо

рассматривать туризм не только как источник финансовых доходов бюджетов всех уровней, как средство повышения занятости населения и роста его доходов. Не менее важна социально-культурная составляющая внутреннего туризма, позитивное его воздействие на качество человеческого капитала, на здоровье населения.

Путешествия в настоящее время перестали быть просто удовольствием, развлечением или роскошью, а превратились в неотъемлемую часть жизни современного человека, связанную с удовлетворением его духовных, интеллектуальных и иных потребностей, восстановлением и развитием физических сил, поддержанием необходимого уровня жизнедеятельности. Не нужно забывать, что помимо огромного экономического значения туризм играет большую роль в расширении границ взаимопонимания и доверия между людьми разных религий и культур. Его деятельность не ограничивается только торговлей товарами и услугами и поиском новых торговых партнёров.

2. Краткая характеристика и оценка ресурсного туристского потенциала Бурлинского района

Бурлинский район несмотря на свой высокий туристический потенциал, занимает незначительное место на туристическом рынке края. На его долю приходится менее 1 процента туристического потока.

По прогнозным оценкам, потенциальные возможности района позволяют при соответствующем уровне развития туристической инфраструктуры принимать до 1000 туристов в год. Однако на сегодняшний день количество приезжающих в район гостей незначительное количество с деловыми, туристскими и частными целями, что не соответствует его туристическому потенциалу.

Озера Бурлинского района.

На территории Бурлинского района множество пресных озер, самые крупные из которых – Песчаное, Большое Топольное, Хомутиное, Хорошее. Местом отдыха бурлинцев и гостей района по праву считается озеро Песчаное. Песчаные пляжи и чистая вода, первозданная тишина способствуют спокойному отдыху от беспокойных рабочих дней.

Озеро Песчаное большой пресный водоем, где можно ловить рыбу заниматься плаванием на легких катерах, купаться, загорать на песчаном пляже. В осеннее и весеннее время заниматься охотой на водоплавающую птицу, зимой охотится на мелкую дичь, заниматься подледным ловом. Туристам посещающим наши озера можно и порыбачить – на удочку клюет карась, окунь, плотва и пелядь. Для любителей экзотики можно половить раков, которые в изобилии водятся в озере.

В период летнего сезона на озеро приезжают отдыхать с ближайших районов.

На озере возможны все виды активного отдыха такие как: водные лыжи, катание на гидроциклах, катание на надувных средствах, парашютах. Побережье имеет форму косы, вдоль которой возможно сооружение причалов, аквааттракционов, размещение временных жилых помещений (бунгалов), танцплощадок, мест общего пользования.

Уникальное озеро Джульсульды, оно расположено у самой границы нашего края с Казахстаном и Новосибирской областью. Выглядит оно мертвым - ни всплеска рыб, ни вскрика птиц, ни скрипа лодочных уключин. Но именно это, на первый взгляд, безжизненное состояние водоема и роднит его со знаменитым Мертвым морем в Израиле - всемирной меккой здоровья и красоты. Ведь вода в Джульсульды из-за высокой концентрации солей такая плотная, что на ней можно лежать. Здесь также находятся лечебные грязи.

Заказник «Ондатровый».

В районе имеется одно из уникальнейших мест – заказник «Ондатровый». Заказник создан для сохранения природных экосистем долины р. Бурла; сохранения мест естественного обитания животных и растений водно-болотного комплекса; поддержания экологического баланса региона. Граница территории заказника проходит в 200 метрах от берега озера Большого Кабанье вокруг озера и по старой плотине между озерами Малое и Большое Кабанье. Озеро Кабанье расположено на высоте 114.1 метра над уровнем моря. По генезису относится к озерам, котловины которых совпадают с переуглубленными участками днищ ложбин древнего стока влажных эпох четвертичного периода. По характеру водообмена оз. Кабанье – проточное. Площадь водосбора (включая зеркало озера) – 7570 км². Почво-грунты средне- и легкоглинистые, песчаные. Озерная котловина пологая, вытянутой формы. Берега заболоченные, особенно юго-восточный, юго-западный и южный. Площадь зеркала – 13.0 км², средняя глубина – 1.5 м, максимальная глубина при наивысшем уровне – 3.2 м. Солевой состав воды в озере изменяется в широких пределах и зависит от составляющих водного баланса, степени проточности. Литораль (участок берега, затопляемый водой) озера с северной стороны сложена кварцевыми песками. Прибрежные участки понижений перед песками могут быть заняты разбухшими почвами с остатками водных и прибрежно-водных растений. В литорали южной, восточной и западной частей озера присутствуют илистый песок и песчаный серый ил, постепенно переходящие в отложения чистого ила. В илистом песке содержание детрита (неразложившиеся частицы растительных и животных организмов) обычно незначительно, его доминирующая основа – песок; в песчаном иле, наоборот, основа – детрит.

Основу фаунистического комплекса заказника составляют виды, биотипически приуроченные к степным озерам. По займищам озера весьма обычна ондатра.

Широко представлены птицы, связанные в той или иной степени со степными пресноводными озерами. Обычны, порой многочисленны серый гусь, кряква, широконоска, серая утка, чирок-трескунок, чирок-свистунок.

Детский-оздоровительный отдых.

Ежегодно летом на территории района работает детский оздоровительный лагерь «Солнечный». Находится он берегу озера Песчаное.

Анализ современного состояния внутреннего туризма указывает на недостаточный уровень его развития, как по качественным, так и по количественным характеристикам.

Основными факторами, сдерживающими развитие въездного туризма, в настоящее время являются:

- неразвитая туристическая инфраструктура, значительный моральный и физический износ существующей материальной базы, малое количество гостиничных средств размещения с современным уровнем комфорта;
- отсутствие практики создания субъектами в Бурлинском районе благоприятных условий для инвестиций в средства размещения туристов и иную туристическую инфраструктуру.

3. Основные цели и задачи Плана мероприятий

Целями Плана мероприятий являются:

- создание условий для развития туризма как эффективной отрасли экономики района;
- увеличение роли туризма в социально-экономическом развитии района;

Для достижения поставленной цели определен комплекс задач:

- Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в туристическую индустрию;
- Создание комфортных условий пребывания туристов на территории района;
- Повышение качества туристских услуг на территории района;
- Воспитание молодого поколения

4. Приоритетные направления в развитии туризма

1. Бурлинский район обладает предпосылками для становления и развития туристской отрасли:

- природное богатство территории (река, пресные и соленые озера);
- культурное и историческое богатство (историко-краеведческий музей при Комитете по культуре Администрации района, памятники, церковь);
- наличие инфраструктуры, позволяющей создать необходимые условия для отдыха и туризма (столовая, помещения для организации гостиничных помещений, водоснабжение, канализация).

Разнообразие природно-ландшафтных объектов, наличие охотничьего заказника, концентрация памятников культурного наследия позволяют позиционировать район как территорию познавательного, сельского, промыслового туризма.

Маршрут «Тропа памяти» опирается на имеющийся в поселении туристско-рекреационный потенциал:

- историко-краеведческий музей, памятники;
- река;
- церковь.

Маршрут «Тропа памяти» включает в себя:

- историческую составляющую: посещение памятников, посещение музея, церкви, реки;
- событийную составляющую: воспитанники детских садов и ученики будут приглашены на празднование Масленицы, дня села Бурлы и других народных праздников.

Для реализации проекта необходимо провести ремонтные работы и благоустройство объектов, которые будут задействованы в проекте.

2. Развитие промыслового туризма на территориях Бурлинского и Новопесчанского сельских поселений - одно из перспективных направлений деятельности, которое сделает Бурлинский район более привлекательным.

В селах Бурла и Новопесчаное имеются река и озеро, где в настоящее время проходит рыбалка для любителей и туристов.

Так планируется за счёт собственных средств потенциальных инвесторов:

- организовать работу по разведению рыбы и её переработке;
- произвести благоустройство территории с устройством мест для рыбалки, купания, отдыха;
- приобрести прогулочные лодки, катамараны.

При выполнении запланированных мероприятий появятся дополнительные рабочие места.

Прилегающие к деревням территории также богаты разнообразием ягод и грибов. Что создает в перспективе возможность организации еще и экскурсий по сбору даров природы.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
«Развитие туризма в Бурлинском районе на 2016-2020 годы»

№	Содержания мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители и соисполнители мероприятия	Цель мероприятия
1. МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ ТУРИСТСКИХ РЕСУРСОВ				
1.1	Определение объектов туристической индустрии	весь период	Управление по экономическому развитию, имущественным и земельным отношениям Администрации Бурлинского района (отдел по экономическому развитию и предпринимательству) далее – «Управление»	Получение информации о наличии и состоянии объектов туристической индустрии
1.2	Проведение исследований и социологических опросов в области туризма	весь период	Управление	Получение информации для планирования и составления прогнозов развития отрасли
1.3	Организация, проведение и участие в выставках, ярмарках, круглых столах, форумах с участием представителей туристической индустрии на территории района по вопросам развития внутреннего и въездного туризма	весь период	Управление	Получение информации о состоянии отрасли
2. ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПЛОЩАДОК И РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ТУРИЗМА				
2.1	Определение инвестиционных площадок на территории района в	весь период	Управление	Привлечение инвесторов

	сфере туризма			
2.2	Разработка инвестиционных проектов в сфере туризма	весь период	Потенциальный инвестор	Расширение туристической инфраструктуры
2.3	Проведение презентаций инвестиционных проектов в сфере туризма	весь период	Управление	Привлечение инвесторов
3. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ				
3.1	Разработка и поддержка раздела «Туризм» на сайте Администрации Бурлинского муниципального района	весь период	Администрация района, Управление	Управление
3.2	Сбор информации от предприятий туристской индустрии, их информирование	весь период	Управление	Оценка эффективности развития туристической отрасли, отслеживание статистики туристического потока
3.3	Создание информационной базы данных объектов туристской индустрии и туристских ресурсов, ее обновление и подготовка для размещения на сайте Администрации Бурлинского района	весь период	Управление	Оценка эффективности развития туристической отрасли
3.4	Размещение на сайте Администрации района информации об инвестиционных площадках сферы туризма	весь период	Администрация района, Управление	Привлечение инвесторов
3.5	Оказание содействия при изготовлении и размещении информационно-справочных стендов в значимых для туристов местах	2016-2017 годы	Администрация района	Повышение информированности туристов
3.6	Предоставление консультаций по созданию ИП, написанию бизнес-планов в сфере туризма	весь период	Управление	Повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства

4. ПРОДВИЖЕНИЕ ТУРИСТИЧЕСКОГО ПРОДУКТА				
4.1	Формирование и регулярное предоставление информации в Управление по туризму Алтайского края об объектах туристской индустрии, туристских ресурсах и мероприятиях района для размещения на Алтайском туристическом портале	весь период	Управление	Участие в формировании единого информационного пространства об услугах в сфере туризма в Алтайском крае, продвижение турпродуктов района на внутреннем и внешнем рынках
4.2	Подготовка и размещение информации о туристических ресурсах района в СМИ	весь период	Администрация района	Позиционирование территории, продвижение турпродуктов района на внутреннем и внешнем рынках
4.3	Содействие в создании некоммерческой организации (либо объединения мастеров народных промыслов любой другой формы) - рыболовство	весь период	Администрация района, сельсоветы	Активизация ремесленной деятельности в районе, организация самозанятости населения
4.4	Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях туристических фестивалях, форумах и т.д., в том числе с участием мастеров народных ремесел	весь период	Администрация района, сельсоветы	Повышение информированности туристов о возможностях территории, регулирование взаимодействия внутри отрасли
5. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТУРИЗМА				
5.1	Формирование предложений по туристско-экскурсионным маршрутам для их дальнейшей реализации представителями туристического бизнеса	весь период	Управление	Расширение спектра туристских продуктов, повышение интереса туристов к территории, увеличение въездного и внутреннего туристических потоков

5.2	Организация и проведение конкурса по разработке проектов туристических маршрутов	весь период	Управление, сельсоветы	Расширение спектра туристских продуктов, повышение интереса туристов к территории, увеличение въездного и внутреннего туристических потоков
5.3	Благоустройство территории вдоль прибрежной линии в районе речного летнего детского оздоровительного лагеря «Солнечный»	весь период	Администрация района, структурные подразделения	Формирование положительного имиджа района
5.4	Благоустройство памятников местного значения и территорий, прилегающей к ним	весь период	Сельсоветы	Формирование положительного имиджа поселений и района в целом, повышение привлекательности района
5.5	Благоустройство территории вдоль пешеходных туристических маршрутов	весь период	Сельсоветы	Формирование положительного имиджа района, повышение привлекательности района
6. СОЗДАНИЕ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ТУРИЗМА (автобусные и пешие экскурсии)				
6.1	<i>Познавательный туризм (среди молодого поколения) - автобусные и пешие экскурсии</i>		Комитет по образованию, Комитет по культуре	Пропаганда туризма и воспитание молодого поколения
6.1.1	«Тропа памяти»	весь период		
6.1.2	Музейно-исторические экскурсии	весь период		
6.2	<i>Культурно-событийный туризм (среди молодого поколения) - автобусные и пешие экскурсии</i>		Комитет по образованию, Комитет по культуре	Пропаганда туризма и воспитание молодого поколения

6.2.1	Проведение экскурсий с учетом событийных мероприятий, проводимых на территории района Организация и проведение всемирного дня туризма	весь период	Комитет по образованию, Комитет по культуре	Развитие туристической индустрии, пропаганда туризма и воспитание молодого поколения
6.3	<i>Промысловый туризм</i>			
6.3.1	Прудовое рыболовство	весь период		Привлечение туристических потоков, развитие туристической индустрии