РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ БУРЛИНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

# **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

20 декабря 2021 г. № 331

с. Бурла

**Об утверждении программы (плана)**

**«Профилактика рисков причинения**

**вреда(ущерба) охраняемым законом**

**ценностям по муниципальному земельному**

**контролю на территории муниципального**

**образования Бурлинский район**

**Алтайского края на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждении контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Бурлинского районного Совета народных депутатов от 30.09.2021 г. №34 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Бурлинский район Алтайского края»,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить программу (план) ««Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на 2022 год согласно приложению.

2. Настоящее постановление обнародовать путем размещения на официальном Интернет-сайте Администрации района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района С.А. Давыденко

|  |  |
| --- | --- |
| СОГЛАСОВАНО:  Начальник контрольно-правового  отдела Администрации района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.А. Ломаная |  |

Приложение

к постановлению Администрации

Бурлинского района Алтайского края

от 20.12.2021 года № 331

# Программа (план)

# профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю

# на 2022 год

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

# 1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю (далее – Программа) направлена на предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

1.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченным органом Администрации Бурлинского района Алтайского края — Управление по экономическому развитию, имущественным и земельным отношениям и Управление сельского хозяйства Администрации Бурлинского района Алтайского края (далее – Контрольный орган).

1.4. Предмет муниципального земельного контроля и его основные направления, утверждены в соответствии с решением Бурлинского районного Совета народных депутатов от 30.09.2021 г. №34 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Бурлинский район Алтайского края» (с изм. от 14.12.2021 №57) (далее -Положение) и направлены на:

1.4.1. Соблюдение требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установлению режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

1.4.2. Соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

1.4.3. Соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

1.4.4. Недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

1.4.5. Соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

1.5 Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования Бурлинский район Алтайского края, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Бурлинский район Алтайского края при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

1.6 Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1.6.1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами Контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1.6.2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков (в первую очередь осуществляющих предпринимательскую деятельность)

Правообладатели земельных участков игнорируют требования по своевременному переоформлению земельных участков и внесению изменений в Единый государственный реестр недвижимости актуальной информации о фактическом виде использования земельных участков, фактической площади территории используемого земельного участка, с целью уменьшения отчислений в части земельного и имущественного налогов.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация проведения профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков с разъяснением формы ответственности при выявлении нарушений, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, что будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями настоящей программы являются:

2.1.1 Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

2.1.2. Повышение прозрачности системы муниципального контроля.

2.1.3. Формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

2.1.4. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

2.1.5. мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Задачами настоящей программы являются:

* + 1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
    2. Повышение правосознания, правовой культуры, уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению;
    3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
    4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
    5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
    6. Формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
    7. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения** **на 2022 год**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование мероприятия | Срок  исполнения | Ожидаемые результаты |
| 1. | Подготовка доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Бурлинский район Алтайского края в 2021 году | до 15 марта 2022 года | анализ, обобщение правоприменительной практики, оценка эффективности  и результативности муниципального земельного контроля |
| 2. | Разработка и утверждение Программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год. | не позднее  20 декабря  2022 года | информирование контролируемых лиц  и повышение  их правосознания |
| 3. | Поддержание в актуальной редакции размещенных на официальном интернет-сайте Администрации Бурлинского района Алтайского края перечня наименований нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений), их реквизитов и текстов, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | по мере издания  новых нормативных правовых актов и (или) внесения в них изменений (дополнений) | информирование контролируемых лиц |
| 4. | Подготовка и распространение руководств, в том числе с комментариями о содержании новых нормативных правовых актов, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на их внедрение (включая размещение информации на официальном интернет-сайте Администрации Бурлинского района Алтайского края) | в течение года  (по мере необходимости) | формирование у контролируемых лиц единого понимания требований земельного законодательства, предоставление им возможности качественно подготовиться к контрольному мероприятию и исключить  возможное возникновение конфликтов (спорных вопросов) |
| 5. | Устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства | постоянно, согласно установленного графика (режима) работы | разъяснения  на поставленные вопросы |
| 6. | Информирование - консультирование в ходе рабочих встреч | при поступлении соответствующих обращений | разъяснения  на поставленные вопросы |
| 7. | Объявление предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства в соответствии со ст. 49 закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | в течение года  (при наличии оснований) | принятие контролируемыми лицами мер по недопущению нарушений требований земельного законодательства и уведомление в установленном порядке органа объявившего предостережение |

**Раздел 4. Показатели результативности**

**и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Ожидаемый результат Программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации и Алтайского края, а также муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Основным критерием оценки результативности и эффективности профилактических мероприятий является удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий, в числе которых:

- информированность контролируемых лиц об их правах и обязанностях, о требованиях земельного законодательства, готовящихся и вступающих в силу изменениях законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере, а также о порядке и сроках проведения проверок по соблюдению земельного законодательства;

- понятность, открытость (доступность) информации о требованиях земельного законодательства, обеспечение их единообразного толкования контролируемыми лицами, Администрацией Бурлинского района и территориальными органами федеральных органов государственного земельного контроля (надзора);

- вовлечение контролируемых лиц при проведении профилактических мероприятий в регулярное активное взаимодействие.

Финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы профилактики на 2022 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ФИО | Должность | Функции | Контакты |
| 1. | Дорошенко Василий Александрович | начальник отдела по имуществу и земельным отношениям Управления по экономическому развитию, имущественным и земельным отношениям Администрации Бурлинского района | организация и проведение мероприятий Программы профилактики | [dva@admburla.ru](mailto:dva@admburla.ru) |
| 2. | Соловьев Сергей Иванович | начальник сектора Управления сельского хозяйства Администрации Бурлинского района | организация и проведение мероприятий Программы профилактики | [ssi@admburla.ru](mailto:ssi@admburla.ru) |